



17 באפריל 2024

לכל מאן דבעי,

פנייה פומבית מס' 523/2024 פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז במיזם משותף, לבינוי מעונות יום שיקומיים לרשויות מקומיות אשר יבחרו על ידי משרד הרווחה בהתאם לקריטריונים מקצועיים שיכללו במבחן תמיכה ייעודי (לגופים אחרים) שיפורסם לאחר אישור המיזם.

משרד העבודה הרווחה והביטחון החברתי, מודיע על כוונתו, להתקשר בפטור ממכרז במיזם משותף עם חברת סייבר הנדסה בע"מ, (ח.פ. 516345709), בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993, לבינוי מעונות יום שיקומיים לרשויות מקומיות.

מדובר התקשרות בפטור ממכרז כמיזם משותף עם חברת סייבר הנדסה בע"מ, (ח.פ. 516345709), במסגרת המיזם המשותף תבנה חברת סייבר הנדסה בע"מ, (להלן – **הספק**), מעונות יום שיקומיים לרשויות אשר יבחרו על ידי משרד הרווחה בהתאם לקריטריונים מקצועיים שיכללו במבחן תמיכה ייעודי (לגופים אחרים) שיפורסם לאחר אישור המיזם.

1. סקירת הרקע לביצוע המיזם

משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **משרד הרווחה**) אחראי יחד עם משרד הבריאות, על מתן שירותי מעונות יום שיקומיים בהתאם לחוק מעונות יום שיקומיים, תש"ס-2000. בשל העלייה המתמדת בכמות הפעוטות הזכאיים למעון יום שיקומי במהלך השנים האחרונות, והקושי למציאת מבנים פנויים מותאמים להפעלת מעונות יום שיקומיים, עלה צורך לבינוי מעונות יום שיקומיים ברחבי הארץ. בהתאם לתפיסת משרד הרווחה בכל הנוגע לשירותי רווחה בקהילה, אחריות הרשות המקומית להעמיד מבנים לצורך הפעלת מעונות היום השיקומיים, כחלק מחובתה להעניק שירותי רווחה לתושביה. בכדי לעודד את הרשויות לעשות כן, פעל משרד הרווחה במהלך השנים האחרונות להקצאת סיוע כספי לרשויות השונות לצורך בינוי ושיפוץ מעונות יום שיקומיים.

בהמשך לכך, עלה הצורך להרחיב את היקפי הבינוי של מעונות היום השיקומיים, בסטנדרט בינוי גבוה ובכך להגדיל את מספר מעונות היום השיקומיים בארץ, כך שיינתן מענה ליותר פעוטות זכאי חוק ברחבי הארץ. במסגרת המיזם המשותף תבנה חברת סייבר הנדסה בע"מ, ח.פ. 516345709 (להלן – **הספק**), מעונות יום שיקומיים לרשויות אשר יבחרו על ידי משרד הרווחה בהתאם לקריטריונים מקצועיים שיכללו במבחן תמיכה ייעודי (לגופים אחרים) שיפורסם לאחר אישור המיזם.

2. התייחסות לסעיפי הוראת תכ"ם מספר 7.8.3

הוועדה בחנה את אישור המיזם בהתאם לכללים המפורטים בהוראת התכ"ם מספר 7.8.3:

א. האם מדובר ברכש או בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:

- האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:
 - **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – משרד הרווחה קובע את תוצרי ויעדי המיזם.
 - **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – המיזם ילווה באופן שוטף על ידי נציגי משרד הרווחה לרבות קיום ועדת היגוי לניהול שוטף של הפרויקט הכוללת את נציגי המשרד ונציגי הספק, תוך שנציג המשרד מהווה יו"ר הוועדה.
 - **בעלות על התוצרים** – למדינה היכולת לקבוע מיהם הרשויות אשר יהנו מתוצרי המיזם ויעמידו קרקע לצורך הקמת המעונות בשטחם.
- האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

- **המחויבות לביצוע הפעילות** - למשרד הרווחה יחד עם משרד הבריאות קיימת החובה להעניק שירותי מעונות יום שיקומיים מכח חוק מעונות יום שיקומיים, התש"ס-2000. כאמור על פי תפיסת משרד הרווחה בכל הנוגע למתן שירותי רווחה בקהילה, העמדת המבנה לצורך הפעלת



המעון מצויה באחריות הרשות המקומית כחלק מחובתה להעניק שירותי רווחה לתושביה. על מנת לעודד את הרשויות להעמיד מבנים מותאמים ובכדי שיהיה ניתן להעמיד את השירות לו מחויבים המשרדים על פי החוק, ישנה חשיבות לקדם את המיזם שיסייע לרשויות להעמיד את המבנים לצורך הפעלת המעונות.

- היוזמה לביצוע הפעילות - היוזמה לקיום המיזם היא של משרד האוצר והרווחה.
- השפעה על עצמאות הגוף הממומן - שיקול דעתו של הספק בכל הנוגע לביצוע המיזם הינו מוגבל יחסית והוגדר מראש על ידי המשרד.

- א. לאחר שהוועדה בחנה את התבחינים השונים הנוגעים לסיווג ההתקשרות, היא מסווגת את ההתקשרות כרכש, ולא כתמיכה.
- ב. הוועדה מתרשמת כי לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויכולת לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם
- ג. לספק היכולת להשתתף ב 50% מעלות המיזם ממקורות עצמיים:

מקורות מימון לפרויקט ולתכנית הם כדלקמן:

חלקו של המשרד: עד 30,000,00 ש"ח

חלקו של הספק: עד 30,000,000 ש"ח

סה"כ תקציב לטובת המיזם: 60,000,000 ש"ח.

טרם הוגש תצהיר בדבר מקורות המימון לביצוע מיזם משותף על ידי הספק כנדרש בהוראת התכ"ם, ואישור הוועדה כפוף לקבלת התצהיר כאמור.

ד. **בחינת תנאים נוספים בהתאם לסוג הספק.** הוועדה מאשרת את עריכת המיזם המשותף עם ספק, שהינו תאגיד למטרת רווח. בהתאם לאמור בהוראת התכ"ם 7.8.3, הוועדה התרשמה כי קיימים נימוקים מיוחדים המצדיקים עריכת מיזם עם תאגיד למטרת רווח, כמפורט להלן:

- לספק היכרות מעמיקה עם תחום הבינוי בתחום הרווחה, ויש לו ניסיון בבינוי מסגרות רווחה כגון, מסגרות דיור ומרכזי יום לאנשים עם מוגבלות.
- לספק קיימות יכולות כספיות וביצועיות משמעותיות.
- מבדיקת הדיור הממשלתי בחשב הכללי עולה כי המיזם לא צפוי להניב רווח.

ה. **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** הוועדה סקרה בהחלטה את הבחינה שנעשתה במשרד הרווחה ומאשרת, כי לא קיימים פרויקטים דומים או התקשרויות דומות עם הספק. "הספק נדרש לחתום על הצהרת על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים" כנדרש בהוראת התכ"ם, ואישור המיזם כפוף להשלמת ההצהרה כאמור.

ו. **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.**

3. קניין רוחני

כאמור בסעיף 2.4.1.7 בהוראת תכ"ם 7.8.3:

"יש להגדיר בחוזה ההתקשרות את הבעלות על תוצרי המיזם המשותף, זכויות היוצרים והקניין הרוחני במסגרת ההתקשרות, ככל שישנם. ככלל, הסדר זה יקבע כי הבעלות על תוצרי המיזם, הקניין הרוחני וזכויות היוצרים על תוצרי המיזם יהיו של המשרד, ובמקרים חריגים נדרשת ועדת המכרזים לאשר עם מטה החשב הכללי כל הסדר אחר."

לאחר בחינה של הסכמים דומים הנערכים במינהל הדיור הממשלתי, ולאור היותו של הפרויקט במימון משותף בין המדינה לספק, הוועדה מחליטה, כי משרד הרווחה יהיה בעל זכויות היוצרים וזכויות אחרות מכל סוג שהוא **במשותף** עם הספק, בין זכויות קניין רוחני ובין רישיונות שימוש, סימני מסחר וכיוצא בזה, המוקנים על פי כל דין בכל מסמך (פיסי או מדיה מגנטית) או חוות דעת או נכס רוחני שיערך על ידי הספק או בהסתמך על ייעוץ שניתן על ידי הספק או על ידי צדדים שלישיים בקשר עם ההסכם שייחתם עם הספק. הספק יידרש להתחייב לנקוט בכל הפעולות כפי שיידרש על ידי המזמין, על מנת לרשום זכויות כאמור על שם המשרד והספק במשותף ועל פי כל דין. ככל ואחד הצדדים ירצה לבצע שימוש בקניין הרוחני, הוא יוכל לעשות זאת, ללא אישור הצד השני להסכם. האמור יעוגן במסגרת הסכם ההתקשרות עם הספק.



4. מתן חסות

במסגרת דרישת משרד הרווחה מהספק הוא יידרש להעמיד שלט בפתחו של כל אחד מהמעונות שיבנו על ידו במקום בולט, במסגרתו יצוין כי המבנה נבנה במימון משותף של מדינת ישראל – משרד הרווחה והביטחון החברתי ומשרד האוצר ושל הספק. לצד שם המשרדים כאמור יצוינו סמלי המשרדים וסמל המדינה.

ההוראה כאמור מהווה מתן חסות לפעילות הספק, ועל כן בהתאם להוראת התכ"ס 15.3.1 בעניין "מתן חסות על ידי משרדי ממשלה", ניתן לחרוג מהצורך לקבל את אישור ועדת החסויות במקרה בו הנושא נכלל במסגרת החלטת ועדת המכרזים שאישרה את ההתקשרות, לאחר שנבחנו השיקולים המפורטים בהוראת התכ"ס לאישור חסות, בשינויים המחוייבים.

הוועדה בחנה את השיקולים הנכללים במסגרת הוראת התכ"ס, ובכלל זה – קיומה חשיבות ציבורית בפעילות מושא החסות ובהשתתפות המשרד בה, מתן החסות עולה בקנה אחד עם המדיניות המשרדית לעידוד הקמתם של מעונות יום שיקומיים, מתן החסות אינה מעוררת חשש לניגוד עניינים, מתן החסות אינה עלול לפגוע בתדמית השירות הציבורי, הממשלה או מוסדות הציבור הנוגעים בדבר או להציג באור שלילי ועוד.

יובהר כי החסות אמנם ניתנת לגוף שאינו מלכ"ר, אך נראה שמרביתם המכריע של השיקולים המופיעים בהוראת התכ"ס התומכים באישור החסות מתקיימים בעניינו.

לאחר הבחינה כאמור, הוועדה מאשרת לכלול את מתן החסות במסגרת ההתקשרות, ולאפשר את העמדת השלט כאמור מעלה. יש לקבוע במסגרת ההסכם כי נוסח השלט יאושר על ידי משרד הרווחה.

5. החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כבינוני במיזם משותף.

אישור המיזם טעון אישור של ועדת הפטור המרכזית של החשב הכללי במשרד האוצר.

תקופה והיקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות יהא לתקופה של חמש שנים + חמש שנות אופציה נוספות.

שווי ההתקשרות: עד 60,000,000 ש"ח בהתאם לחלוקה שלהלן:

סך חלקה של הממשלה: עד 30,000,000 ש"ח.

חלקו של הספק: לפחות 30,000,000 ש"ח.

ההתקשרות כפופה לקיום תקציבי.

ככל שיש ספק אחר המסוגל לספק את השירות, עליו לפנות עד ליום ב' : 13.05.2024

עד השעה: 12:00 בדואר אלקטרוני -תיבת המכרזים בכתובת: Michrazim@molsa.gov.il

אן בתיבת המכרזים ברחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים, בכניסה הראשית אחרי דלפק האבטחה.

כל מידע ובירור נוסף בנושא הפנייה ניתן לקבל במשרדי אגף רכש, מכרזים והתקשרויות, בכתובת

הבאה: ירושלים: רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים מיקוד: 91012

טלפון: 02-5085508